



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE**
35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr VI / 18 / 2016

z dnia 7 grudnia 2016 r.

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ

w RZESZOWIE

URZĄD MIEJSKI w BOGUCHWALE	
KANCELARIA OGÓLNA	
Wpł. dnia	2016 -12- 08
Nr pisma	14285/12/2016
podpis	Gawda

08.12.2016

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Boguchwała na lata 2017-2028.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | |
|---------------------------|----------------|
| 1. Maria Czarnik - Goleśz | przewodnicząca |
| 2. Janusz Mularz | członek |
| 3. Waldemar Witalec | członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Boguchwała na lata 2017-2028 – działając na podstawie art. 13 pkt. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870);

postanawia

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Boguchwała na lata 2016-2027.

UZASADNIENIE

I. W dniu 25 listopada 2016 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boguchwała na lata 2017-2028, wraz z załącznikami:

- wieloletnią prognozą finansową wraz z prognozą kwoty długu,
- wykazem przedsięwzięć;
- objaśnieniami do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boguchwała na lata 2017-2028.

Skład Orzekający dokonał oceny projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Boguchwała na lata 2017-2028 pod względem zgodności z prawem, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto zobowiązania.

1. Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy o finansach publicznych.
2. Zgodnie z dyspozycją art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok Gminy Boguchwała powinny być zgodne, co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
3. Projekt uchwały budżetowej i projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Boguchwała przewidują w 2017 roku:

1) Dochody ogółem w wysokości	77.593.985,00 zł,
z tego:	
• dochody bieżące	75226.784,00 zł,
• dochody majątkowe	2.367.201,00 zł,
• dochody ze sprzedaży majątku	322.278,00 zł,
2) Wydatki ogółem w wysokości	78.583.985,00 zł,
z tego:	
• wydatki bieżące	66.961.049,44 zł,
• wydatki majątkowe	11.622.935,56 zł,
3) Deficyt w wysokości	990.000,00 zł,
4) Przychody w wysokości	4.466.500,00 zł,
5) Rozchody w wysokości	3.476.500,00 zł.
4. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Boguchwała na lata 2017-2028 została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.
5. Z prognozy kwoty długu Gminy Boguchwała na lata 2017-2028 stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że spłata zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz emitowanych papierów wartościowych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań poczynawszy od 2017 roku, stanowi:
 - w 2017 r. – 6,30% planowanych dochodów ogółem, a po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, o których mowa w art. 243 i 243a ustawy wynosi 6,18% planowanych dochodów ogółem, przy maksymalnym wskaźniku 12,04%,
 - w 2018 r. – 7,57% planowanych dochodów ogółem, a po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, o których mowa w art. 243 i 243a ustawy wynosi 7,42% planowanych dochodów ogółem, przy maksymalnym wskaźniku 11,13%,
 - w 2019 r. – 8,19% planowanych dochodów ogółem, a po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, o których mowa w art. 243 i 243a ustawy wynosi 8,03% planowanych dochodów ogółem, przy maksymalnym wskaźniku 11,24%,
 - w 2020 r. – 8,33% planowanych dochodów ogółem, a po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, o których mowa w art. 243 i 243a ustawy wynosi 8,19% planowanych dochodów ogółem, przy maksymalnym wskaźniku 12,60%,
 - w 2021 r. – 5,53% planowanych dochodów ogółem, a po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, o których mowa w art. 243 i 243a ustawy wynosi 5,38% planowanych dochodów ogółem, przy maksymalnym wskaźniku 14,01%,
 - w 2022 r. – 6,20% planowanych dochodów ogółem, a po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, o których mowa w art. 243 i 243a ustawy wynosi 5,96% planowanych dochodów ogółem, przy maksymalnym wskaźniku 15,23%,

- w 2023 r. – 3,56% planowanych dochodów ogółem, a po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, o których mowa w art. 243 i 243a ustawy wynosi 3,34% planowanych dochodów ogółem, przy maksymalnym wskaźniku 16,24%,
- w 2024 r. – 3,08% planowanych dochodów ogółem, a po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, o których mowa w art. 243 i 243a ustawy wynosi 2,87% planowanych dochodów ogółem, przy maksymalnym wskaźniku 17,08%,
- w 2025 r. – 3,05% planowanych dochodów ogółem, przy maksymalnym wskaźniku 17,77%,
- w 2026 r. – 2,46% planowanych dochodów ogółem, przy maksymalnym wskaźniku 18,33%,
- w 2026 r. - nastąpi całkowita spłata zadłużenia.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji,

do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według podanego wzoru.

Podane powyżej dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Boguchwała na lata 2017-2028 wskazują, że **nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.**

- II. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdza, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Boguchwała na lata 2017-2028 może być podstawą do uchwalenia przez Radę Miejską w Boguchwale uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Boguchwała na lata 2017-2028 **po uwzględnieniu poniższych uwag:**

1. Celem zachowania przejrzystości zapisów udzielanych upoważnień dla Burmistrza Boguchwały, określonych:
 - w § 4 - do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, określonych w załączniku Nr 2 do uchwały ogółem do kwoty 19.896.606,00 zł - uszczegółowić należy przedmiotowe upoważnienie poprzez wyszczególnienie lat i przypisanie konkretnych kwot wynikających z wymienionego załącznika;
 - w § 5 wyeliminować zapis „nie spełniających wymogów art. 226 ust. 4 pkt2 ustawy o finansach publicznych”.
2. W załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Boguchwała na lata 2017 – 2028 kwota długu na koniec III kwartału 2016 r. wykazana została prawidłowo - to jest po przyjęciu planowanych wartości wykazanych w sprawozdaniach budżetowych za trzy kwartały 2016 r. i wynosi 35.579.988,98 zł., natomiast kwota

długu na koniec 2017 r. wyliczona została według stanu planowanych przychodów na dzień 10 listopada 2016 r. w kwocie 33.159.988,98 zł, to jest niższej o kwotę 3.360.000,00 zł, wynikającą ze zmniejszenia przychodów z tytułu emisji obligacji przychodowych dokonanych uchwałą Nr XXXI.380.2016 Rady Miejskiej w Boguchwale z dnia 10 listopada 2016 r. Kwota długu na pozostałe lata objęte wieloletnią prognozą finansową obliczona jest prawidłowo. Skład Orzekający stwierdza, że mimo przyjęcia wartości planowanych na dzień 10 listopada 2016 r. jest podstawa do uznania kwoty długu ujętej w projekcie wieloletniej prognozy finansowej za prawidłową.

Z uwagi na fakt, że objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej nie odnoszą się do opisanego wyżej stanu faktycznego należy uzupełnić objaśnienia we wskazanym zakresie.

Mając na uwadze całokształt przedłożonych materiałów, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać **opinię jak w sentencji**.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwał

Otrzymują:

1. Burmistrz Boguchwały
2. Aa

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU


mgr Maria Czarnik-Gołasz