UCHWAŁA NR XVII.243.2020
RADY MIEJSKIEJ W BOGUCHWALE

z dnia 13 stycznia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii dotyczącej proponowanego wyłączenia części obszaru sołectwa Racławówka – „Racławówka Doły" z gminy Boguchwała i włączeniu go do gminy Miasto Rzeszów

Na podstawie art. 4b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm) Rada Miejska w Boguchwale uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Wyraża się negatywną opinię w sprawie zmiany granic gminy Boguchwała polegającej na proponowanym wyłączeniu części obszaru sołectwa Racławówka – „Racławówka Doły" z gminy Boguchwała i włączeniu go do gminy Miasto Rzeszów, stosownie do uchwały Nr XXIII/511/2019 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 17 grudnia 2019 roku, w sprawie zmiany granic Miasta Rzeszowa.

2. Uzasadnienie uchwały zawarte jest w załączniku do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Boguchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Boguchwale
Piotr Pustelny

Uzasadnienie

W odpowiedzi na wniosek znak: ORA-O.0110.30.2019 Prezydenta Miasta Rzeszowa z dnia 18 grudnia 2019 r o wyrażenie opinii w przedmiocie wyłączenia części obszaru sołectwa Racławówka- „Racławówka Doły" z gminy Boguchwała i włączeniu go do gminy Miasta Rzeszów, stosownie do dyspozycji art. 4b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2019 r . poz. 506 z późn. zm), Rada Miejska w Boguchwale negatywnie opiniuje przedmiotowy wniosek.

Podkreślić należy, że konsultacje społeczne z mieszkańcami w przedmiocie przyłączenia do gminy Miasto Rzeszów z gminy Boguchwała części obszaru sołectwa Racławówka -„Racławówka Doły" zostały przeprowadzone w dniu 26 lutego 2019 roku na zebraniu wiejskim sołectwa Racławówka. 91% głosujących opowiedziało się przeciw przyłączeniu części obszaru sołectwa Racławówka - „Racławówka Doły" do gminy Miasto Rzeszów.

W ocenie Rady Miejskiej w Boguchwale możliwe jest uwzględnienie w nowym postępowaniu (wobec bezskuteczności poprzedniego postępowania w sprawie zmiany granic) wyników konsultacji przeprowadzonych uprzednio, przy tożsamości merytorycznej wniosku Rady Miasta oraz niezmiennych uwarunkowaniach faktycznych (społeczno-gospodarczych) i prawnych wnioskowanej zamiany. Powyższego nie wykluczył Trybunał Konstytucyjny. W uzasadnieniu wyroku z 8 kwietnia 2009 r., sygn. K 37/06 (OTK ZU nr 4/A/2009, poz. 47) Trybunał stwierdził, że stanowisko wspólnoty lokalnej, zwłaszcza w postępowaniu wszczynanym na wniosek zainteresowanej gminy, ma znaczenie nie tylko polityczne, ale i prawne, bowiem stanowi ocenę działania organów ich „własnych" gmin, ale także stosunek do spornego terytorium. Podobnie również Trybunał stwierdził, że brak jest regulacji, która jednoznacznie przewidywałaby, że konsultacje z mieszkańcami „winny być każdorazowo przeprowadzane po złożeniu nowego wniosku rady gminy o zmianę granic, czy też – w warunkach tożsamości wniosku i uwarunkowań faktycznych – możliwe jest uznanie za przeprowadzone konsultacje, które odbyły się w poprzednim postępowaniu (uzasadnienie orzeczenia z 5 listopada 2009 r., sygn. S 6/09 (OTK-A 2009/10/153). Zatem uznać należy, że przy zaistnieniu wskazanych powyżej warunków, przepisy nie wymagają przeprowadzenia odrębnych konsultacji z mieszkańcami w nowym postępowaniu w sprawie zmian terytorialnych.

Opiniowany wiosek dotyczy przyłączenia do gminy Miasto Rzeszów z gminy Boguchwała części obszaru sołectwa Racławówka - „Racławówka Doły". W okresie pomiędzy wyrażeniem poprzedniej opinii (uchwała Nr VI.87.2019 Rady Miejskiej w Boguchwale z dnia 21 marca 2019 roku w sprawie wyrażenia opinii dotyczącej proponowanego przyłączenia z gminy Boguchwały części sołectwa Racławówka - „Racławówka Doły" do gminy miasto Rzeszów), a podjęciem niniejszej uchwały nie doszło do żadnych zmian w uwarunkowaniach faktycznych i społeczno – gospodarczych, które mogłyby prowadzić do zmiany stanowiska mieszkańców. Analiza wyników konsultacji wyraźnie pokazuje brak zgody mieszkańców gminy na proponowaną zmianę granic. Należy również podkreślić, że w latach ubiegłych tj., 2010, 2016, 2017 i 2019 władze miasta Rzeszowa występowały o przyłączenie części obszaru sołectwa Racławówka - „Racławówka Doły" i za każdym razem mieszkańcy Gminy Boguchwała wyrażali swój stanowczy sprzeciw wobec tych planów.

Rada Miejska stoi na stanowisku, że proponowana przez Prezydenta Miasta Rzeszowa zmiana granic gminy Boguchwała jest nieuzasadniona i zagraża interesom gminy. Nie może być tak, że jedna gmina rozwija się kosztem drugiej. Rozwój Miasta Rzeszowa jest możliwy bez zmiany granic. Nie zgadzamy się z poglądem Prezydenta Miasta Rzeszowa, że

poszerzenie miasta o kolejne sołectwa to rozwój. Rozwój naszych samorządów może odbywać się tylko przy wspólnym działaniu i współpracy. We współczesnym świecie rozwój to przede wszystkim umiejętność współpracy i zgodne osiąganie celów. Działania na rzecz pozyskiwania inwestorów dających nowe miejsca pracy i inne działania rozwojowe, gminy mogą prowadzić wspólnie, bez konieczności zmiany ich granic.

Nie możemy godzić się na degradację naszej gminy kosztem zwiększenia szans na rozwój Rzeszowa. Obowiązkiem Rady Miejskiej w Boguchwale jest dbać o dobro i interes gminy Boguchwała.

Rada Miejska wyraża po raz kolejny głębokie zaniepokojenie działaniami władz Rzeszowa, które rokrocznie „na siłę" próbują przyłączyć ww. miejscowość. Prowadzi to do marginalizacji gminy Boguchwała oraz powiatu rzeszowskiego.

Należy również podkreślić, że władze Rzeszowa w swoich dążeniach do powiększenia miasta nie przedstawiają wiarygodnych analiz lub innych opracowań uwzględniających skutki realizacji tych zamierzeń w kontekście celowościowym, ekonomicznym i społecznym. Zauważalny jest również brak wykazania argumentów potwierdzających, że tereny położone w gminie Boguchwała mają dla miasta znaczenie strategiczne.

Na uwagę zasługują również wnioski sformułowane przez Radę Naukową Do Spraw Koncepcji Zmiany Granic Miasta Rzeszowa, która została powołana przez Wojewodę Podkarpackiego. Rada ustaliła m.in., że:

1) w obwiązujących dokumentach określających politykę przestrzenną i cele rozwojowe Rzeszowa brak jest uzasadnionych potrzeb poszerzenia granic miasta oraz wskazania szczegółowych kierunków tego poszerzenia,
2) dotychczasowe wnioski (o poszerzenie Rzeszowa) nie wskazują konkretnych inwestycji, które miałyby być realizowane na przyłączonych terenach, a które nie mogłyby być realizowane w obecnych granicach miasta lub nie mogłyby być realizowane przez inne samorządy, czy też w porozumieniu samorządów – poza granicami miasta,
3) dotychczasowy intensywny rozwój terenów sołectw ościennych Rzeszowa w niektórych przypadkach jest intensywniejszy niż terenów położonych w granicach Rzeszowa,
4) zrównoważony rozwój, zarówno miasta Rzeszowa jak i gmin ościennych, powinien być priorytetem w działaniach dotyczących zmian granic gmin dla wszystkich uczestników tego procesu, a skutki wszelkich decyzji winny być rozważane po pogłębionych analizach, opartych m.in. na treści dokumentów, których brak jest sygnalizowany.

Biorąc pod uwagę powyższe argumenty Rada Miejska opiniuje negatywnie zmianę granic gminy Boguchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Boguchwale
Piotr Pustelny