UCHWAŁA NR XXI.284.2020
RADY MIEJSKIEJ W BOGUCHWALE

z dnia 25 czerwca 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art.18 ust.2 pkt15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U.2020 poz.713) oraz art. 9 ust.2 i art. 13 ust.1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz.U z 2018, poz. 870) Rada Miejska w Boguchwale postanawia, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się petycji wniesionej przez osobę fizyczną w sprawie zmiany przepisów prawa miejscowego w zakresie:

1) Umorzenia połowy rocznej wysokości podatku od nieruchomości dla wszystkich mieszkańców Gmin/Powiatów/Województw (tzn. umorzenie rat podatku od nieruchomości za II i III kwartał tego roku), a resztę o jego odroczenie na okres pół roku, a ponadto obniżenie wysokości tego podatku do minimum w przyszłym roku kalendarzowym;
2) Niepobierania podatków targowych przez okres pół roku od osób handlujących na jarmarkach, a po tym terminie o obniżenie ich wysokości do minimum;
3) Nie pobierania podatków od osób, które mają występy na ulicach w wyznaczonych do tego miejscach przez pół roku, a po tym terminie o obniżeniu do minimum wysokości opłat za te występy;
4) Umorzenia przez okres pół roku należności z tytułu wywozu śmieci, a po tym terminie o obniżenie opłat za wywóz śmieci do opłaty minimalnej;
5) Nie pobierania opłat za parkingi przez okres pół roku, a po tym terminie o zmniejszenie opłaty za godzinę parkowania;
6) Wydanie uchwały solidarnościowej – jednoczącej wszystkie władze lokalne w walce z koronawirusem w tym zakresie.

§ 2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Boguchwale do zawiadomienia podmiotu wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Boguchwale
Piotr Pustelny

Uzasadnienie

W dniu 3 kwietnia 2020 do Urzędu Miejskiego w Boguchwale, została złożona za pośrednictwem poczty elektronicznej petycja w interesie publicznym, z postulatami:

1. Umorzenia połowy rocznej wysokości podatku od nieruchomości dla wszystkich mieszkańców Gmin/Powiatów/Województw (tzn. umorzenie rat podatku od nieruchomości za II i III kwartał tego roku), a resztę o jego odroczenie na okres pół roku, a ponadto obniżenie wysokości tego podatku do minimum w przyszłym roku kalendarzowym.

2. Niepobierania podatków targowych przez okres pół roku od osób handlujących na jarmarkach, a po tym terminie o obniżenie ich wysokości do minimum.

3. Nie pobierania podatków od osób, które mają występy na ulicach w wyznaczonych do tego miejscach przez pół roku, a po tym terminie o obniżeniu do minimum wysokości opłat za te występy.

4. Umorzenia przez pół roku należności z tytułu wywozu śmieci, a po tym terminie o obniżenie opłat za wywóz śmieci do opłaty minimalnej.

5. Nie pobierania opłat za parkingi przez okres pół roku, a po tym terminie o zmniejszenie opłaty za godzinę parkowania.

6. Wydanie uchwały solidarnościowej – jednoczącej wszystkie władze lokalne w walce z koronawirusem w tym zakresie.

Przewodniczący Rady Miejskiej przekazał petycję w dniu 14 kwietnia 2020 r. do Komisji Skarg Wniosków i Petycji oraz na podstawie art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach, została ona także zamieszczona na stronie BIP Urzędu Miejskiego w Boguchwale .

Konstytucja RP gwarantuje każdemu prawo do składania petycji. Zgodnie z jej art. 63, każdy ma prawo składać petycje, wnioski i skargi w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą do organów władzy publicznej oraz do organizacji i instytucji społecznych w związku z wykonywanymi przez nie zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Tryb rozpatrywania petycji, wniosków i skarg określa ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach. Postępowanie petycyjne może być wszczęte wyłącznie na wniosek podmiotu, o którym mowa w art. 2 ust. 1, czyli na wniosek osoby fizycznej, osoby prawnej, jednostki organizacyjnej niebędącej osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zaś zgodnie z art. 2 ust. 2 petycja może być złożona w interesie publicznym, własnym lub w interesie innego podmiotu, za jego zgodą. Nadawca petycji nie musi posiadać ani wykazywać interesu prawnego, z treści petycji powinien jednak wynikać interes faktyczny, który wyznacza treść żądania jak stanowi art. 3 ustawy o petycjach. Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagającej szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. W art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach użyto sformułowania „w szczególności", co wskazuje, że wymieniony w nim katalog spraw ma charakter otwarty, wobec czego przedmiotem petycji może być również inne żądanie. Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach - petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.

Przepis art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym stanowi, że Rada Gminy rozpatruje skargi na działalność Wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli i w tym celu powołuje Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Zgodnie ze statutem Gminy Boguchwała, Komisja Skarg Wniosków i Petycji, przedstawia Radzie Miejskiej propozycje sposobu rozpatrzenia petycji i przedkłada projekt stosownej uchwały.

W dniu 04 czerwca 2020 r. odbyło się posiedzenie Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Boguchwale, na którym, dokonała analizy wniesionej petycji, jej oceny co do zasadności. Komisja uzyskała również stosowne wyjaśnienia i informacje w formie pisemnej od Burmistrza Boguchwały – przedstawione przez Referat Podatków i Opłat Lokalnych Urzędu Miejskiego w Boguchwale

Komisja przedstawiając projekt uchwały Rady zajęła stanowisko, że nie podziela postulatów zawartych w petycji uznając je za nieuzasadnione i wnioskując o nieuwzględnienie petycji z następujących przyczyn:

1.niepobierania podatków targowych przez okres pół roku od osób handlujących na jarmarkach, a po tym terminie o obniżenie ich wysokości do minimum, jest bezprzedmiotowy, bowiem na terenie Gminy Boguchwała opłaty targowej nie pobiera się;
2. niepobierania podatków od osób, które mają występy na ulicach w wyznaczonych do tego miejscach przez pół roku, a po tym terminie o obniżeniu do minimum wysokości opłat za te występy, jest bezprzedmiotowy, bowiem na terenie Gminy Boguchwała nie pobiera się opłaty za „występy na ulicach";
3.niepobierania opłat za parkingi przez okres pół roku, a po tym terminie o zmniejszenie opłaty za godzinę parkowania jest bezprzedmiotowy bowiem na terenie Gminy wszystkie parkingi są bezpłatne, a co za tym idzie brak jest w tym przedmiocie aktów prawa miejscowego, w których Rada Gminy może wprowadzić zmiany.

W odniesieniu do postulatów:
1.Umorzenia połowy rocznej wysokości podatku od nieruchomości dla wszystkich mieszkańców Gmin/Powiatów/Województw (tzn. umorzenie rat podatku od nieruchomości za II i III kwartał tego roku), a resztę o jego odroczenie na okres pół roku, a ponadto obniżenie wysokości tego podatku do minimum w przyszłym roku kalendarzowym.

Odnosząc się do powyższego wskazać należy, iż możliwość umorzenia wynika z treści art. 67a Ordynacji podatkowej i dotyczy wyłącznie zaległości podatkowych – to jest podatków, których termin płatności już minął – a dokonać można umorzenia wyłącznie na umotywowany i uzasadniony wniosek podatnika, nie zaś z urzędu. Poza tym, wskazana w petycji tak radykalna redukcja dochodów gminy pozbawiłaby gminę możliwości realizowania zadań własnych. Odnośnie obniżenia wysokości podatku od nieruchomości do minimum w przyszłym roku wskazać należy, że Rada Gminy określa wysokość stawek podatku od nieruchomości w drodze uchwały, gdzie ustawowo ograniczona jest wyłącznie górna wysokość stawek. Wpływy z podatku od nieruchomości są istotnym elementem budżetu gmin. Równocześnie skutek obniżenia stawek ustawowo zmniejsza wysokość subwencji otrzymywanej przez gminy. Proponowane rozwiązanie „obniżenia do minimum" wysokości podatku od nieruchomości pozbawi gminę dochodów budżetowych (gdzie łączne

wpływy z tego tytułu w 2019 roku to prawie 7 milionów złotych) co również przełoży się na możliwości realizowania zadań własnych.

2. Umorzenia przez pół roku należności z tytułu wywozu śmieci, a po tym terminie o obniżenie opłat za wywóz śmieci do opłaty minimalnej. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Boguchwale, zajęła stanowisko, że postulaty zawarte w petycji dotyczące umorzeń podatków i opłat lokalnych dla wszystkich mieszkańców gminy, spowodują tak daleko idące skutki finansowe dla samorządu, że w wyniku ewentualnego podjęcia takich działań nie zostanie zapewnione osiągnięcia przez Gminę dochodów własnych na poziomie, umożliwiającym realizacje zadań własnych oraz kontynuowania zaplanowanych i niezbędnych inwestycji gminnych. Ponadto obowiązujące regulacje prawne umożliwiają w indywidulanych sprawach w przypadku zaległości w tego rodzaju opłatach zastosować ulgi na złożony wniosek

Ponadto uznano, iż podjęcie przez Radę Gminy uchwały solidarnościowej w zakresie wskazanym w petycji ze względu na brak uzasadnienia do wprowadzania przedmiotowych umorzeń i zwolnień również nie jest możliwe. W tym miejscu Komisja zajęła stanowisko, że nowe przepisy kompetencyjne dla Rad Gmin w zakresie zwolnień i umorzeń mające zastosowanie w stosunku do określonych grup przedsiębiorców pozwalają każdej gminie na samodzielne podejmowanie na swoim terenie, zgodnie z własną polityką fiskalną dostosowaną do lokalnej sytuacji, decyzji o zastosowaniu i zakresie wsparcia wobec przedsiębiorców. Każdy podatnik (w tym także przedsiębiorca), którego płynność finansowa uległa pogorszeniu ma możliwość złożenia wniosku o udzielenie indywidualnej ulgi w spłacie zobowiązań w trybie art. 67b w związku z art. 67a ordynacji podatkowej. Szanując autonomię każdej gminy, powiatu i województwa w zakresie kształtowania własnej polityki fiskalnej, także samodzielność, samorządność i zasadę samofinansowania j.s.t. Komisja Skarg Wniosków i Petycji zaproponowała nie uwzględnić postulatu podjęcia przez Radę Miejską w Boguchwale uchwały solidarnościowej jednoczącej wszystkie władze lokalne w walce z koronawirusem w tym zakresie.

Rada Miejska w Boguchwale przyjmuje za własne stanowisko Komisji Skarg Wniosków i Petycji i w związku z powyższym uzasadnione jest podjęcie przez Radę zaproponowanej przez Komisję uchwały.

Pouczenie: Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.