UCHWAŁA Nr X.160.2019

RADY MIEJSKIEJ W BOGUCHWALE

z dnia 22 sierpnia 2019r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Boguchwały

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2019. poz. 506 ze zm.) w związku art. 229 pkt. 3, art. 239 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz.U. 2018, poz. 2096 ze zm.), Rada Miejska w Boguchwale postanawia, co następuje:

§1. 1. Uznaje się za bezzasadną skargę zbiorową osoby prywatnej na organ wykonawczy, wskazanych w skardze jednostkach samorządu terytorialnego, skierowaną przez Wojewodę Podkarpackiego do rozpatrzenia przez Radę Miejską w Boguchwale wg właściwości.

2. Uzasadnienie rozpatrzenia skargi zawarte jest w załączniku do uchwały.

§2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§3. Uchwałę przekazuje się do wiadomości Skarżącej.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Boguchwale
Piotr Pustelny

Uzasadnienie

do projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Boguchwały

W myśl art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks Postępowania Administracyjnego, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skarg rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy.

Z kolei art. 18b.1 ustawy o samorządzie gminnym mówi, iż Rada gminy rozpatruje skargi na działanie wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję, skarg, wniosków i petycji.

Realizując powyższą dyspozycję przywołanego przepisu Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrzyła przedłożoną skargę.

W dniu 15 lipca 2019 roku skarżąca złożyła skargę na to, iż organ wykonawczy w okresie od 1.01.2018 roku zawierał umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego poniżej progu zamówień publicznych 30 000 Euro bez ogłoszeń na stronach BIP oraz nie podania na stronie BIP za inne usługi: przeprowadzenia indywidualnego poradnictwa prawnego, obsługi prawnej Urzędu, cateringową w czasie spotkań, noclegową i gastronomiczną, transportową.

Skarżąca wskazała również na fakt, iż organ wykonawczy w regulaminie zamówień publicznych zawarł możliwość skierowania zapytania ofertowego do np. 3 podmiotów wykonujących usługę, gdzie nie jest wykluczone, że kieruje zapytanie ofertowe do 2 najdroższych podmiotów na rynku i do trzeciego z góry założonego z najniższą ceną, lecz niekoniecznie z najniższą ceną przy upowszechnieniu zamówienia na stronach BIP.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji ustaliła, że realizacja w zakresie wyłonienia wykonawcy usług poniżej 30 000 Euro była prowadzona w oparciu o Zarządzenie Nr 26/2014 Kierownika Urzędu Miejskiego w Boguchwale z dnia 16 kwietnia 2014 roku oraz o Zarządzenie Nr 120.20.2019 Burmistrza Boguchwały z dnia 30 stycznia 2019 roku w sprawie regulaminu udzielania zamówień ze środków publicznych wydatkowanych z budżetu Gminie

Boguchwała , których wartość szacunkowa (netto) nie przekracza wyrażonej w złotych kwoty 30 000 euro.(zwanego dalej regulaminem)

Zgodnie z art.4 pkt 8 Ustawy Prawo Zamówień Publicznych, trybu zamówień publicznych nie stosuje się do zamówień, których wartość nie przekracza wyrażoną w złotych równowartość 30 000 euro.

Regulamin zamówień publicznych przyjęty Zarządzeniem Kierownika Urzędu Miejskiego Nr 26/2014 z dnia 16 kwietnia 2014 roku w sprawie regulaminu udzielania zamówień publicznych o wartości szacunkowe nie przekraczającej 30 000 euro w Gminie Boguchwała został zaopiniowany pod względem zgodności z prawem przez radców prawnych tut. Urzędu. Powyższy regulamin utracił moc z dniem 30 stycznia 2019 roku na mocy Zarządzenia Nr 120.20.2019 Burmistrza Boguchwały z dnia 30 stycznia 2019 roku w sprawie regulaminu udzielania zamówień ze środków publicznych wydatkowanych z budżetu Gminie Boguchwała , których wartość szacunkowa (netto) nie przekracza wyrażonej w złotych kwoty 30 000 euro.

Powyższe regulaminy zostały opracowane w celu zapewnienia jawności, przejrzystości, efektywności oszczędności i terminowości w wydatkowaniu środków publicznych zgodnie z zapisami ustawy o finansach publicznych. Obowiązujący do 30 stycznia 2019 roku regulamin nie był kwestionowany przez organy kontrolujące finanse publiczne, w tym Regionalną Izbę Obrachunkową oraz Najwyższa Izbę Kontroli. Liczne kontrole realizowanych przez Gminę projektów, w zakresie wyłonienia wykonawców na podstawie funkcjonującego regulaminu, również nie wykazały nieprawidłowości. Z całą pewnością należy stwierdzić, iż zapewniał skuteczną i rzetelną realizację obowiązków w zakresie udzielania zamówień podprogowych. Mając powyższe na uwadze, usługa audytu wewnętrznego została zlecona w sposób prawidłowy, zgodnie z obowiązującym regulaminem.
Obecnie obwiązujący regulamin przyjęty Zarządzeniem Burmistrza Nr 120.20. 2019 z dnia 30 stycznia 2019 roku w związku z brakiem kontroli nie był jeszcze przedkładany organom kontrolującym.

W świetle przedstawionych wyjaśnień przez pracowników Urzędu Miejskiego w Boguchwale dotyczących zamówień poniżej 30 tys. euro i stosowania przez Burmistrza Boguchwały przy wyłanianiu wykonawców procedur udzielania zamówień zgodnie z przyjętym i obowiązującym regulaminem uznaje się skargę za bezzasadną , a zawarte w niej zarzuty są nietrafne.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji stwierdziła, że procedury zawarte w regulaminie są przestrzegane.

Skargę uważa się za nieuzasadnioną w odniesieniu do wszystkich zarzutów. Reasumując Komisja w wyniku rozpatrzenia skargi stwierdza , że działania Burmistrza stanowiły realizację powiązanych ze sobą uprawień i obowiązków podjętych w interesie publicznym.

W głosowaniu jawnym: za 3, przeciw 0, wstrzymujących się 0.
- Skargę Komisja odrzuciła.

Komisja wystąpiła do Rady Miejskiej o podjęcie uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Boguchwały i uznania skargi za bezzasadną.

Rada Miejska w Boguchwale po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji postanowiła uznać skargę za bezzasadną.