



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE**
35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr 51/17 /2019

z dnia 6 grudnia 2019 r.

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ

w RZESZOWIE

URZĄD MIEJSKI w BOGUCHWALE
KANCELARIA OGÓLNA

Wpł.
dnia 2019 -12- 11

Nr pisma 21015/12/2019
..... Boguchwała

w sprawie **opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Boguchwała na lata 2020-2034.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | |
|---------------------------|----------------|
| 1. Maria Czarnik - Goleśz | przewodnicząca |
| 2. Janusz Mularz | członek |
| 3. Waldemar Witalec | członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Boguchwała na lata 2020-2034 – działając na podstawie art. 13 pkt. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2019 r. poz. 869);

postanawia

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Boguchwała na lata 2020-2034 .

UZASADNIENIE

1. W dniu 15 listopada 2019 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Boguchwała na lata 2020-2034, wraz z załącznikami:
 - wieloletnią prognozą finansową wraz z prognozą kwoty długu,
 - wykazem przedsięwzięć;
 - objaśnieniami do wieloletniej prognozy finansowej Gminy Boguchwała na lata 2020-2034.

Skład Orzekający dokonał oceny projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Boguchwała na lata 2020-2034 pod względem zgodności z prawem, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto zobowiązania.

1. Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy o finansach publicznych.

2. Stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok powinny być zgodne, co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Powyższa zasada została spełniona.
3. W projekcie uchwały budżetowej oraz w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na 2020 r. zaplanowano:
- | | |
|--------------------------------|--------------------|
| 1) Dochody ogółem w wysokości | 109.240.432,00 zł, |
| z tego: | |
| • dochody bieżące | 96.399.384,00 zł, |
| • dochody majątkowe | 12.841.048,00 zł, |
| • dochody ze sprzedaży majątku | 892.000,00 zł, |
| 2) Wydatki ogółem w wysokości | 113.225.234,00 zł, |
| z tego: | |
| • wydatki bieżące | 91.685.855,20 zł, |
| • wydatki majątkowe | 21.539.378,80 zł, |
| 3) Deficyt w wysokości | 3.984.802,00 zł, |
| 4) Przychody w wysokości | 10.650.000,00 zł, |
| 5) Rozchody w wysokości | 6.665.198,00 zł. |
4. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Boguchwała na lata 2020-2034 została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.
5. Z prognozy kwoty długu Gminy Boguchwała stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że planowane zadłużenie na koniec 2020 r. wynosić będzie **49.689.733,98 zł**, to stanowić będzie **45,48%** planowanych dochodów budżetu na ten rok.
6. Spłata zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych papierów wartościowych w 2020 r. zostanie sfinansowana przychodami z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych, natomiast w latach 2021-2034 finansowana będzie z planowanych na te lata nadwyżek budżetowych.
7. Spłata zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz emitowanych papierów wartościowych na sfinansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, po zastosowaniu ustawowych wyłączeń wynosi:
- w 2020 r. – **12,47%** planowanych dochodów ogółem, przy maksymalnym wskaźniku **19,05%**,
 - w 2021 r. – **9,82%** planowanych dochodów ogółem, przy maksymalnym wskaźniku **13,68%**,
 - w 2022 r. – **9,73%** planowanych dochodów ogółem, przy maksymalnym wskaźniku **9,84%**,
 - w 2023 r. – **6,73%** planowanych dochodów ogółem, przy maksymalnym wskaźniku **10,80%**,
 - w 2024 r. – **6,64%** planowanych dochodów ogółem, przy maksymalnym wskaźniku **11,62%**,
 - w 2025 r. – **7,04%** planowanych dochodów ogółem, przy maksymalnym wskaźniku **17,94%**,
 - w 2026 r. – **6,39%** planowanych dochodów ogółem, przy maksymalnym wskaźniku **16,46%**,
 - w 2027 r. – **5,72%** planowanych dochodów ogółem, przy maksymalnym wskaźniku **17,54%**,
 - w 2028 r. – **5,34%** planowanych dochodów ogółem, przy maksymalnym wskaźniku **19,26%**,
 - w 2029 r. – **5,03%** planowanych dochodów ogółem, przy maksymalnym wskaźniku **20,96%**,
 - w 2030 r. – **3,04%** planowanych dochodów ogółem, przy maksymalnym wskaźniku **21,80%**,
 - w 2031 r. – **2,90%** planowanych dochodów ogółem, przy maksymalnym wskaźniku **22,11%**,
 - w 2032 r. – **1,55%** planowanych dochodów ogółem, przy maksymalnym wskaźniku **22,35%**,
 - w 2033 r. – **1,48%** planowanych dochodów ogółem, przy maksymalnym wskaźniku **22,52%**,

- w 2034 r. – 1,32% planowanych dochodów ogółem, przy maksymalnym wskaźniku 22,68%,

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. 869 ze zm.) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90, w tym odsetkami od kredytów i pożyczek,
 - 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań wynikających z papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90, w tym odsetkami i dyskontem od tych papierów,
 - 3) spłat rat zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1, z wyłączeniem rat zobowiązań określonych w art. 91 ust. 3 pkt 1, wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1,
 - 4) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji
- do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy:

- w latach 2020-2025 średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów bieżących budżetu,
- w latach 2026-2034 średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Podane powyżej dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Boguchwała na lata 2020-2034 wskazują, że **nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.**

Jednakże podkreślenia wymaga, że opisana różnica w relacji o której mowa wyżej dla roku 2022 r. wynosi 0,11%, - co przy pogorszeniu prognoz w zakresie realizacji wielkości od których zależy zachowanie wskaźnika może skutkować jego niespełnieniem. Mając na uwadze powyższe zachodzi konieczność monitorowania realizacji wielkości od których zależy zachowanie wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych, a przypadku nieosiągnięcia stopnia realizacji wielkości, które przekładają się spełnienie wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych - istnieje konieczność podjęcia stosownych działań w celu jego zachowania.

- II. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdza, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Boguchwała na lata 2020-2034 może być podstawą do podjęcia uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, po uprzednim wprowadzeniu następujących zmian:

1. W załączniku Nr 1 „Wieloletnia prognoza finansowa” skorygować należy w 2020 r.:

- 1) W kolumnie 5.1.1 „łączna kwota przypadających na dany rok kwot ustawowych wyłączeń z limitu spłaty zobowiązań” dla roku 2020 jest wykazana nieprawidłowa kwota 1.000.000,00 zł, a powinna być kwota 100.000,00 zł. Powiększona została o kwotę 900.000,00 zł stanowiącą wyłączenia na podstawie art. 243a ustawy o finansach publicznych z tytułu wyemitowanych obligacji przychodowych, które może jednostka zastosować dopiero w 2021 r. W uchwale w sprawie uchwaleni wieloletniej prognozy finansowej Gminy Boguchwała należy usunąć zaistniałą rozbieżność kwotową.

2) W kolumnach:

- w kolumnie 1.1.4 kwotę dochodów bieżących „z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące” zawarto kwotę niezgodną z kwotą wynikającą z projektu uchwały budżetowej na 2020 r. gdyż jest wykazana kwota 35.530.137,00 zł, a winna być kwota 34.410.191,00 zł,
- w kolumnie 1.1.5.1 kwotę dochodów bieżących „z podatku od nieruchomości” ujęto niezgodną z kwotą wynikającą z projektu uchwały budżetowej na 2020 r. jest wykazana kwota 7.349.000,00 zł, a powinna być kwota 7.443.000,00 zł.

Dane w wymienionych kolumnach wpływają na określenie relacji z art.243 ust 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż służą do korekty wielkości planowanych na dany rok dochodów bieżących budżetu, które są uwzględniane w przyjętym w tej ustawie wzorze, dlatego w uchwale w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Boguchwała na lata 2020-2034 należy usunąć zaistniałe rozbieżności.

W wyniku ujęcia omyłkowych kwot w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej relacja o której mowa wyżej, kształtuje się następująco:

- w 2020 r. stanowi **12,47%** planowanych dochodów ogółem, przy maksymalnym wskaźniku **19,05%**.

Natomiast uwzględniając prawidłowe wielkości we wskazanych wyżej kolumnach, relacja z art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych kształtuje się następująco:

- w 2020 r. stanowić będzie **13,70%** planowanych dochodów ogółem, przy maksymalnym wskaźniku **19,05%**.

4. Usunąć należy rozbieżność czasową zakresie zaplanowania wydatków z tytułu poręczeń między załącznikiem Nr 1 w którym wydatki z tytułu poręczeń zaplanowane zostały na lata 2020-2033 (kolumna 2.1.2) a objaśnieniami z których wynika, że wydatki z Otytułu poręczeń winny być zaplanowane jeszcze w 2034 w kwocie 245.000,00 zł.

Mając na uwadze całokształt przedłożonych materiałów, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać **opinię jak w sentencji**.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO


mgr Maria Czarnik-Golesz

Otrzymują:

1. Burmistrz Boguchwały
2. A/a