



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE**

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr 5/ 4 /2021

z dnia 22 kwietnia 2021 roku

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ

w RZESZOWIE

URZĄD MIEJSKI w BOGUCHWALE
KANCELARIA OGÓLNA

Wot.
dnia **2021-04-23**

Nr pisma **7284/4/2021**

podpis *[signature]*

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Boguchwały sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2020 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

- | | |
|--------------------------|------------------|
| 1. Maria Czarnik - Goleś | - przewodnicząca |
| 2. Janusz Mularz | - członek |
| 3. Waldemar Witalec | - członek |

działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137),

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2020 r.

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2021 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zażalenie Nr 43.2020 Burmistrza Boguchwały z dnia 26 marca 2021 r. w sprawie przedstawienia Radzie Miejskiej w Boguchwale i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdania rocznego z przebiegu wykonania budżetu gminy, sprawozdania z przebiegu wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury oraz informacji o stanie mienia komunalnego za 2020 rok.

I. Burmistrz Boguchwały przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Sprawozdania budżetowe:

- Rb-27S sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2020 r.,
- Rb-27ZZ sprawozdanie z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2020 r.,
- Rb-PDP roczne sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych gminy za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2020 r.,
- Rb-28S sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2020 r.,
- Rb-NDS sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2020 r.,

- Rb-Z sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2020 r.,
- Rb-N sprawozdanie o stanie należności za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2020 r.,
- Rb-34S sprawozdanie w wykonania dochodów i wydatków na rachunkach, o których mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych za okres od początku roku do końca czwartego kwartału 2020 r.,
- Rb-50 sprawozdanie o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2020 r.,
- Rb-ST sprawozdanie o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego na koniec 2020 r.,
- Rb-UN roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie należności z tytułu z tytułu papierów wartościowych wg wartości księgowej,
- Rb-UZ roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych.

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Boguchwała za 2020 r. zawiera:

- informacje ogólne dotyczące wykonania budżetu Gminy Boguchwała za 2020 r.,
- część opisową zawierającą informacje dotyczące wykonania dochodów i wydatków budżetu gminy, realizacji przychodów i rozchodów w 2020 r., stanie zadłużenia z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych oraz stanu należności i zobowiązań,
- tabelaryczne zestawienie z wykonania dochodów budżetu na dzień 31.12.2020 r.,
- tabelaryczne zestawienie zrealizowanych dochodów budżetowych w odniesieniu do planu z uwzględnieniem źródeł dochodów,
- tabelaryczne zestawienie z wykonania wydatków bieżących i majątkowych w odniesieniu do planu wraz z procentowym ich wykonaniem,
- tabelaryczne zestawienie planowanych i wykonanych wydatków w ramach funduszu sołectkiego Gminy Boguchwała (stan na dzień 31.12.2020 r.),
- tabelaryczne zestawienie otrzymanych dotacji celowych i wydatków poniesionych w ramach realizacji zadań z zakresu administracji rządowej w 2020 r.
- tabelaryczne zestawienie planowanych i wykonanych dochodów i wydatków budżetu gminy związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu (stan na dzień 31.12.2020 r.),
- zmiany w planie wydatków na projekty realizowane ze środków budżetu Unii Europejskiej i innych zagranicznych źródeł niepodlegających zwrotowi (stan na dzień 31.12.2020 r.),
- informację o stopniu zaawansowania realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych Gminy Boguchwała wg stanu na dzień 31.12.2020 r.,
- tabelaryczne zestawienie planu i wykonania wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach budżetu obywatelskiego wg. stanu na dzień 31.12.2020 r.,
- tabelaryczne zestawienie udzielonych dotacji z budżetu gminy ze wskazaniem rodzaju dotacji i uwzględnieniem podziału dla sektora finansów publicznych i poza sektor finansów publicznych wg stanu na dzień 31.12.2020 r.,
- sprawozdanie na dzień 31.12.2020 r. z wykonania dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wraz z wykazem samorządowych jednostek budżetowych gminy, które utworzyły rachunki dochodów własnych,

W świetle art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2021, poz. 305) sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera:

- 1) zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej,
- 2) wykaz samorządowych jednostek budżetowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych,
- 3) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 4) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdza, że przedstawione sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Boguchwała za 2020 r. **spełnia wymogi przywołanego wyżej przepisu.**

II. Na podstawie przedłożonych sprawozdań, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdza, co następuje:

1. Uchwalony przez Radę Miejską w Boguchwale budżet na 2020 r. po uwzględnieniu zmian dokonanych w trakcie roku, zakładał realizację dochodów ogółem w kwocie 112.430.048,45 zł. Na dzień 31 grudnia 2020 r. zrealizowano dochody w kwocie 118.014.025,32 zł, to stanowi 104,96% przyjętego planu, w tym:
 - dochody bieżące zaplanowano w kwocie 103.645.679,06 zł, a wykonano w kwocie 103.815.870,23 zł, tj. 100,16% planu,
 - dochody majątkowe zaplanowano w kwocie 8.784.369,39 zł, a wykonano w kwocie 14.198.155,09 zł, tj. 161,63% planu,
 - dochody ze sprzedaży majątku przy ustalonym planie w wysokości 175.000,00 zł, wykonano w kwocie 181.174,30 zł, tj. 103,52% planu.
2. Uchwalony przez Radę Miejską w Boguchwale budżet na 2020 r. po uwzględnieniu dokonanych zmian, ustalał plan wydatków ogółem w kwocie 120.152.069,14 zł. Wydatki na koniec 2020 r. zrealizowano w kwocie 111.711.677,52 zł, co stanowi 92,97% planu, w tym:
 - wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 99.030.793,29 zł, a wykonano w kwocie 92.025.090,37 zł, tj. 92,92% planu,
 - wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 21.121.275,85 zł, a wykonano w kwocie 19.686.587,15 zł, tj. 93,20% planu.
 - nie stwierdzono przekroczenia planu wydatków budżetowych w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.
3. Przychody budżetu Gminy Boguchwała na 2020 r. zaplanowano w ogólnej kwocie 14.368.393,69 zł, w tym z tytułu:
 - emisji papierów wartościowych w kwocie 9.600.000,00 zł,
 - zaciągniętych pożyczek długoterminowych w kwocie 283.500,00 zł,
 - spłaty udzielonych pożyczek w kwocie 852.000,00 zł,
 - wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.843.497,08 zł,
 - przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów

i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 216.898,84 zł,

- przychody jednostek samorządu terytorialnego wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanymi z udziałem tych środków w kwocie 572.497,77 zł.

Zgodnie z przedłożonymi sprawozdaniami na dzień 31.12.2020 r. wykonano przychody na ogólną kwotę 16.851.066,96 zł - to stanowi 117,27% planu, w tym z tytułu:

- emisji papierów wartościowych w kwocie 9.600.000,00 zł,
- zaciągniętych pożyczek długoterminowych w kwocie 283.500,00 zł,
- spłaty udzielonych pożyczek w kwocie 1.239.000,00 zł, w tym krótkoterminowe w kwocie 387.000,00 zł,
- wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 4.939.170,35 zł,
- przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 216.898,84 zł,
- przychody jednostek samorządu terytorialnego wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanymi z udziałem tych środków w kwocie 572.497,77 zł.

4. Rozchody budżetu na 2020 r. zaplanowane zostały w kwocie 6.646.373,00 zł, w tym:
- z tytułu wykupu wyemitowanych obligacji komunalnych w kwocie 5.465.000,00 zł,
 - z tytułu wykupu wyemitowanych obligacji przychodowych w kwocie 900.000,00 zł,
 - spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 281.373,00 zł.

Zgodnie z przedłożonymi sprawozdaniami na dzień 31.12.2020 r. wykonano rozchody na ogólną kwotę 7.033.373,00 zł, to stanowi 105,82% planu, w tym z tytułu:

- z tytułu wykupu wyemitowanych obligacji komunalnych w kwocie 5.465.000,00 zł,
- z tytułu wykupu wyemitowanych obligacji przychodowych w kwocie 900.000,00 zł,
- spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 281.373,00 zł,
- udzielone pożyczki (krótkoterminowe) w kwocie 387.000,00 zł.

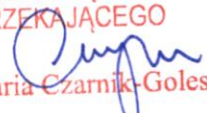
5. Budżet Gminy Boguchwała na 2020 r. po uwzględnieniu zmian dokonanych w trakcie roku, zaplanowany został z deficytem w kwocie 7.722.020,69 zł. Rok 2020 zamknięty został nadwyżką w kwocie 6.302.347,80 zł.
6. Zgodnie z zasadą równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących określoną w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe, niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową i wolne środki. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że przywołana wyżej zasada została zachowana.
7. Łączna kwota długu Gminy Boguchwała na koniec 2020 r. zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2020 rok i sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2020 r. wynosi 48.842.058,98 zł, to stanowi 41,38% wykonanych dochodów Gminy Boguchwała za 2020 r.

8. Należności Gminy Boguchwała, w tym wymagalne zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem Rb-N o stanie należności za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2020 r. stanowią kwotę 4.154.005,33 zł.
9. Funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.
Z przedłożonych sprawozdań budżetowych gminy oraz ze sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Boguchwała za 2020 r. wynika, że:
- dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano w kwocie 4.851.000,00 zł, na koniec 2020 r. zrealizowano dochody w kwocie 4.906.108,23 zł, to stanowi 101,14% ustalonego planu.
 - wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, przy uwzględnieniu zmian dokonanych w trakcie roku zaplanowano w kwocie 5.019.576,98 zł, na koniec 2020 r. zrealizowane zostały w kwocie 4.549.714,01 zł, to stanowi 90,64% planu.
 - plan wydatków na zadania związane z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi zwiększony został o kwotę 168.576,98 zł, stanowiącą niewykorzystane środki wynikające z rozliczenia wykonanych dochodów i wydatków z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z lat ubiegłych.

Przedmiotem oceny Składu Orzekającego była **wyłącznie analiza prawidłowości sporządzenia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Boguchwała za 2020 r.**

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz wymagania formalno-prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych, Skład Orzekający **wydał opinię jak w sentencji.**

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU
ORZĘKAJĄCEGO

mgr Maria Czarnik-Golesz

Otrzymują:

1. Burmistrz Boguchwały
2. Aa