



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE**
35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr 51/24 /2023
z dnia 25 kwietnia 2023 roku
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w RZESZOWIE

URZĄD MIEJSKI w BOGUCHWALE
KANCELARIA OGÓLNA

Wpł. 2023-04-26
dnia 2023-04-26
Orzeczenie
podpis (E. Owsa)

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Boguchwały sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

- | | |
|---------------------------|------------------|
| 1. Maria Czarnik - Golesz | - przewodnicząca |
| 2. Janusz Mularz | - członek |
| 3. Waldemar Witalec | - członek |

działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668),

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 r.

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2022 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zażalenie Nr 60.2023 Burmistrza Boguchwały z dnia 28 marca 2023 r. w sprawie przedstawienia Radzie Miejskiej w Boguchwale i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdania rocznego z przebiegu wykonania budżetu gminy, sprawozdania z przebiegu wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury oraz informacji o stanie mienia komunalnego za 2022 rok.

1. Burmistrz Boguchwały przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdania budżetowe:
 - Rb-27S sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 r.,
 - Rb-27ZZ sprawozdanie z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 r.,
 - Rb-PDP roczne sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych gminy za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 r.,
 - Rb-28S sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 r.,
 - Rb-NDS sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 r.,

- Rb-Z sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 r.,
 - Rb-N sprawozdanie o stanie należności za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 r.,
 - Rb-34S sprawozdanie w wykonania dochodów i wydatków na rachunkach, o których mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych za okres od początku roku do końca czwartego kwartału 2022 r.,
 - Rb-50 sprawozdanie o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2022 r.,
 - Rb-ST sprawozdanie o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego na koniec 2022 r.,
 - Rb-UN roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie należności z tytułu z tytułu papierów wartościowych wg wartości księgowej,
 - Rb-UZ roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych.
2. Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Boguchwała za 2022 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego za okres od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2022 r. oraz sprawozdania z wykonania planów finansowych instytucji kultury.

W świetle art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2022, poz. 1634 ze zm.) sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera:

- 1) zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej,
- 2) wykaz samorządowych jednostek budżetowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych,
- 3) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 4) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdza, że przedstawione sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Boguchwała za 2022 r. **spełnia wymagania przywołanego wyżej przepisu.**

II. Na podstawie przedłożonych sprawozdań Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdza, co następuje:

1. Uchwalony przez Radę Miejską w Boguchwale budżet na 2022 r. po uwzględnieniu zmian dokonanych w trakcie roku, zakładał realizację **dochodów** ogółem w kwocie 132.032.927,01 zł. Na dzień 31 grudnia 2022 r. zrealizowano dochody w kwocie 129.456.775,59 zł, to stanowi 98,04% przyjętego planu, w tym:
 - dochody **bieżące** zaplanowano w kwocie 113.747.040,30 zł, a wykonano w kwocie 114.068.426,70 zł, tj. 100,28% planu,
 - dochody **majątkowe** zaplanowano w kwocie 18.282.886,71 zł, a wykonano w kwocie 15.388.348,89 zł, tj. 84,15% planu,
 - **dochody ze sprzedaży majątku** przy ustalonym planie w wysokości 5.051.969,90 zł, wykonano w kwocie 5.146.611,09 zł, to stanowi 101,87% planu.

2. Uchwalony przez Radę Miejską w Boguchwale budżet na 2022 r. po uwzględnieniu dokonanych zmian, ustalał plan **wydatków** ogółem w kwocie 144.990.620,29 zł. Wydatki na koniec 2022 r. zrealizowano w kwocie 128.683.022,20 zł, co stanowi 88,75% planu, w tym:
- wydatki **bieżące** zaplanowano w kwocie 114.251.194,75 zł, a wykonano w kwocie 104.475.685,98 zł, tj. 91,44% planu,
 - wydatki **majątkowe** zaplanowano w kwocie 30.739.425,54 zł, a wykonano w kwocie 24.207.336,22 zł, tj. 78,75% planu.
 - nie stwierdzono przekroczenia planu wydatków budżetowych w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.
3. **Przychody** budżetu Gminy Boguchwała na 2022 r. zaplanowano w ogólnej kwocie 17.723.241,28 zł, w tym:
- przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek w kwocie 120.000,00 zł,
 - spłaty udzielonych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 87.637,00 zł.
 - spłaty pożyczek udzielonych ze środków publicznych w kwocie 860.000,00 zł.
 - przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 3.556.453,13 zł,
 - przychody jednostek samorządu terytorialnego wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanymi z udziałem tych środków w kwocie 452.226,04 zł.
 - wolnych środków jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bankowym budżetu gminy, w tym wynikających z rozliczenia kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 12.646.925,11 zł,

Zgodnie z przedłożonymi sprawozdaniami na dzień 31.12.2022 r. wykonano przychody na ogólną kwotę 24.732.941,45 zł - to stanowi 139,55% planu, z tytułu:

- przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek w kwocie 115.200,00 zł,
- spłaty udzielonych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 87.637,00 zł.
- spłaty pożyczek udzielonych ze środków publicznych w kwocie 870.000,00 zł w tym krótkoterminowe w kwocie 30.000,00 zł,
- przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 3.556.453,13 zł,
- przychody jednostek samorządu terytorialnego wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanymi z udziałem tych środków w kwocie 452.226,04 zł.
- wolnych środków jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bankowym budżetu gminy, w tym wynikających z rozliczenia kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 19.651.425,28 zł,

4. **Rozchody** budżetu na 2022 r. zaplanowane zostały w kwocie 4.756.548,00 zł, w tym:
- z tytułu wykupu wyemitowanych obligacji komunalnych w kwocie 4.3700.000,00 zł,
 - spłaty zaciągniętych kredytów w kwocie 200.000,00 zł,
 - udzielone pożyczki w kwocie 195.548,00 zł.

- Zgodnie z przedłożonymi sprawozdaniami na dzień 31.12.2022 r. wykonano rozchody na ogólną kwotę 4.795.548,00 zł, to stanowi 100,62% planu, w tym:
- z tytułu wykupu wyemitowanych obligacji komunalnych w kwocie 4.3700.000,00zł,
 - spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 200.000,00 zł,
 - udzielone pożyczki w kwocie 30.000,00 zł (w tym: pożyczka krótkoterminowa w kwocie 30.000,00 zł).
5. Budżet Gminy Boguchwała na 2022 r. po uwzględnieniu zmian dokonanych w trakcie roku, zaplanowany został z **deficytem** w kwocie 12.957.693,28 zł.
Rok 2022 zamknięty został **nadwyżką** w kwocie 773.753,39 zł.
 6. Zgodnie z **zasadą równoważenia budżetu** w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących określonej w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe, niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową i wolne środki. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że przywołana wyżej zasada została zachowana.
 7. **Łączna kwota długu** Gminy Boguchwała na koniec 2022 r. zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2022 rok i sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 r. wynosi 35.863.395,15 zł, to stanowi 27,70% wykonanych dochodów Gminy Boguchwała za 2022 r.
 8. Zobowiązania **wymagalne** na dzień 31.12.2022 r. stanowiące bezsporne zobowiązania, których termin płatności upłynął, a które nie zostały przedawnione, ani umorzone na koniec 2022 r. zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z stanowiły o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 r. Instytucji Kultury stanowiły kwotę 10.181,17 zł. Zgodnie z art. 44 ust. 3 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób umożliwiający terminową realizację zadań oraz w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.
 9. W 2022 r. wydatkowano **środki z tytułu wypłaty odsetek** w dz. 750 rozdz. 75095 § 4560 (Odsetki od dotacji i płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub z naruszeniem procedur) w kwocie 724,00 zł.
 10. **Należności** Gminy Boguchwała, w tym **wymagalne** zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem Rb-N o stanie należności za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 r. stanowią kwotę 3.612.415,90 zł.
 11. **Funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.**
Z przedłożonych sprawozdań budżetowych oraz ze sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Boguchwała za 2022 r. wynika, że:
 - dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano w kwocie 5.030.000,00 zł, na koniec 2022 r. zrealizowane zostały w kwocie 5.118.637,25 zł, to stanowi 101,76% ustalonego planu.
 - wydatki na zadania związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, przy uwzględnieniu zmian dokonanych w trakcie roku zaplanowano w kwocie 5.656.362,51 zł. Do końca 2022 r. zrealizowane zostały wydatki w kwocie 4.704.579,56 zł, to stanowi 83,17% ustalonego planu. Zwiększony o kwotę 626.362,51 zł plan wydatków na 2022 r., na zadania związane z funkcjonowaniem systemu

gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowany został do sfinansowania przychodami stanowiącymi niewykorzystane środki pieniężne wynikające z rozliczenia wykonanych dochodów i wydatków z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynikającymi z rozliczenia roku 2022 r.

Przedmiotem oceny Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie była **wyłącznie analiza prawidłowości sporządzenia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Boguchwała za 2022 r.**

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz wymagania formalno-prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych, Skład Orzekający **wydał opinię jak w sentencji.**

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Burmistrz Boguchwały
2. Aa

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO


mgr Maria Czarnik-Golesz