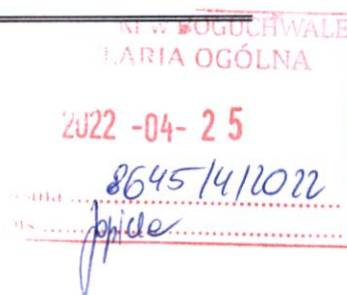




**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE**
35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr 5/18/2022
z dnia 22 kwietnia 2022 roku
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w RZESZOWIE



w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Boguchwały sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

- | | |
|---------------------------|------------------|
| 1. Maria Czarnik - Goleśz | - przewodnicząca |
| 2. Janusz Mularz | - członek |
| 3. Waldemar Witalec | - członek |

działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.),

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 r.

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2022 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zażalenie Nr 75.2022 Burmistrza Boguchwały z dnia 28 marca 2022 r. w sprawie przedstawienia Radzie Miejskiej w Boguchwale i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdania rocznego z przebiegu wykonania budżetu gminy, sprawozdania z przebiegu wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury oraz informacji o stanie mienia komunalnego za 2021 rok.

1. Burmistrz Boguchwały przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdania budżetowe:
 - Rb-27S sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r.,
 - Rb-27ZZ sprawozdanie z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r.,
 - Rb-PDP roczne sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych gminy za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r.,
 - Rb-28S sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r.,
 - Rb-NDS sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r.,

- Rb-Z sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r.,
 - Rb-N sprawozdanie o stanie należności za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r.,
 - Rb-34S sprawozdanie w wykonania dochodów i wydatków na rachunkach, o których mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych za okres od początku roku do końca czwartego kwartału 2021 r.,
 - Rb-50 sprawozdanie o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2021 r.,
 - Rb-ST sprawozdanie o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego na koniec 2021 r.,
 - Rb-UN roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie należności z tytułu z tytułu papierów wartościowych wg wartości księgowej,
 - Rb-UZ roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych.
2. Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Boguchwała za 2021 r. zawiera:
- informacje ogólne dotyczące wykonania budżetu Gminy Boguchwała za 2021 r.,
 - część opisową zawierającą informacje dotyczące wykonania dochodów oraz wydatków budżetu gminy, w tym w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej, przychodów i rozchodów w 2021 r., stanu zadłużenia z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych oraz należności i zobowiązań,
 - tabelaryczne zestawienie z wykonania dochodów budżetu na dzień 31.12.2021 r.,
 - tabelaryczne zestawienie zrealizowanych dochodów budżetowych w odniesieniu do planu z uwzględnieniem źródeł dochodów,
 - tabelaryczne zestawienie z wykonania wydatków bieżących i majątkowych w odniesieniu do planu wraz z procentowym ich wykonaniem,
 - tabelaryczne zestawienie planowanych i wykonanych wydatków w ramach funduszu sołectkiego Gminy Boguchwała (stan na dzień 31.12.2021 r.),
 - tabelaryczne zestawienie otrzymanych dotacji celowych i wydatków poniesionych w ramach realizacji zadań z zakresu administracji rządowej w 2021 r.
 - tabelaryczne zestawienie planowanych i wykonanych dochodów i wydatków budżetu gminy związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu (stan na dzień 31.12.2021 r.),
 - zmiany w planie wydatków na projekty realizowane ze środków budżetu Unii Europejskiej i innych zagranicznych źródeł niepodlegających zwrotowi (stan na dzień 31.12.2021 r.),
 - informację o stopniu zaawansowania realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych Gminy Boguchwała wg stanu na dzień 31.12.2021 r.,
 - tabelaryczne zestawienie planu i wykonania wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach budżetu obywatelskiego wg. stanu na dzień 31.12.2021 r.,
 - tabelaryczne zestawienie udzielonych dotacji z budżetu gminy ze wskazaniem rodzaju dotacji i uwzględnieniem podziału dla sektora finansów publicznych i poza sektor finansów publicznych wg stanu na dzień 31.12.2021 r.,
 - sprawozdanie na dzień 31.12.2021 r. z wykonania dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wraz z wykazem samorządowych jednostek budżetowych gminy, które utworzyły rachunki dochodów własnych,

W świetle art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2021, poz. 305 ze zm.) sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera:

- 1) zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej,
- 2) wykaz samorządowych jednostek budżetowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych,
- 3) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 4) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdza, że przedstawione sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Boguchwała za 2021 r. **spełnia wymogi przywołanego wyżej przepisu.**

II. Na podstawie przedłożonych sprawozdań Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdza, co następuje:

1. Uchwalony przez Radę Miejską w Boguchwale budżet na 2021 r. po uwzględnieniu zmian dokonanych w trakcie roku, zakładał realizację dochodów ogółem w kwocie 118.314.416,78 zł. Na dzień 31 grudnia 2021 r. zrealizowano dochody w kwocie 127.652.002,15 zł, to stanowi 107,89% przyjętego planu, w tym:
 - dochody bieżące zaplanowano w kwocie 106.317.107,94 zł, a wykonano w kwocie 113.845.563,39 zł, tj. 107,08% planu,
 - dochody majątkowe zaplanowano w kwocie 11.997.308,84 zł, a wykonano w kwocie 13.806.438,76 zł, tj. 115,08% planu,
 - dochody ze sprzedaży majątku przy ustalonym planie w wysokości 4.561.808,94 zł, wykonano w kwocie 5.780.015,02 zł, to stanowi 126,70% planu.
2. Uchwalony przez Radę Miejską w Boguchwale budżet na 2021 r. po uwzględnieniu dokonanych zmian, ustalał plan wydatków ogółem w kwocie 120.399.013,37 zł. Wydatki na koniec 2021 r. zrealizowano w kwocie 112.070.378,58 zł, co stanowi 93,08% planu, w tym:
 - wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 104.492.375,08 zł, a wykonano w kwocie 97.508.978,47 zł, tj. 93,31% planu,
 - wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 15.906.638,29 zł, a wykonano w kwocie 14.561.400,11 zł, tj. 91,54% planu.
 - nie stwierdzono przekroczenia planu wydatków budżetowych w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.
3. Przychody budżetu Gminy Boguchwała na 2021 r. zaplanowano w ogólnej kwocie 10.647.781,59 zł, w tym:
 - przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 3.761.368,21 zł,
 - przychody jednostek samorządu terytorialnego wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanymi z udziałem tych środków w kwocie 196.131,47 zł.

- wolnych środków jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bankowym budżetu gminy, w tym wynikających z rozliczenia kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 6.130.281,91 zł,
- spłaty udzielonych pożyczek w kwocie 560.000,00 zł.

Zgodnie z przedłożonymi sprawozdaniem na dzień 31.12.2021 r. wykonano przychody na ogólną kwotę 16.847.634,12 zł - to stanowi 158,22% planu, z tytułu:

- przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 6.261.368,21 zł,
- przychody jednostek samorządu terytorialnego wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanymi z udziałem tych środków w kwocie 196.131,47 zł.
- wolnych środków jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bankowym budżetu gminy, w tym wynikających z rozliczenia kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 9.617.759,44 zł,
- spłaty udzielonych pożyczek w kwocie 772.375,00 zł (w tym pożyczka krótkoterminowa w kwocie 212.375,00 zł).

4. Rozchody budżetu na 2021 r. zaplanowane zostały w kwocie 8.563.185,00 zł, w tym:

- z tytułu wykupu wyemitowanych obligacji komunalnych w kwocie 3.600.000,00 zł,
- z tytułu wykupu wyemitowanych obligacji przychodowych w kwocie 4.400.000,00 zł,
- spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 305.548,00 zł,
- udzielone pożyczki w kwocie 257.637,00 zł.

Zgodnie z przedłożonymi sprawozdaniem na dzień 31.12.2021 r. wykonano rozchody na ogólną kwotę 8.775.560,00 zł, to stanowi 102,482% planu, w tym:

- z tytułu wykupu wyemitowanych obligacji komunalnych w kwocie 4.400.000,00 zł,
- z tytułu wykupu wyemitowanych obligacji przychodowych w kwocie 900.000,00 zł,
- spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 305.548,00 zł,
- udzielone pożyczki (krótkoterminowe) w kwocie 470.012,00 zł (w tym pożyczka krótkoterminowa w kwocie 212.375,00 zł)

5. Budżet Gminy Boguchwała na 2021 r. po uwzględnieniu zmian dokonanych w trakcie roku, zaplanowany został z deficytem w kwocie 2.084.596,59 zł. Rok 2021 zamknięty został nadwyżką w kwocie 15.581.623,57 zł.

6. Zgodnie z zasadą równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących określoną w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe, niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową i wolne środki. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że przywołana wyżej zasada została zachowana.

7. Łączna kwota długu Gminy Boguchwała na koniec 2021 r. zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2021 rok i sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r. wynosi 40.541.890,42 zł, to stanowi 31,75% wykonanych dochodów Gminy Boguchwała za 2021 r.

8. Należności Gminy Boguchwała, w tym wymagalne zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem Rb-N o stanie należności za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r. stanowią kwotę 4.174.191,30 zł.
9. Zobowiązania wymagalne na dzień 31.12.2021 r. stanowiły kwotę 34,44 zł.
10. Funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Z przedłożonych sprawozdań budżetowych oraz ze sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Boguchwała za 2021 r. wynika, że:
 - dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano w kwocie 4.980.000,00 zł, na koniec 2021 r. zrealizowane zostały w kwocie 5.017.950,28 zł, to stanowi 100,76% ustalonego planu.
 - wydatki na zadania związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, przy uwzględnieniu zmian dokonanych w trakcie roku zaplanowano w kwocie 5.019.576,98 zł. Do końca 2021 r. zrealizowane zostały wydatki w kwocie 4.916.558,97 zł, to stanowi 89,31% ustalonego planu. Zwiększony o kwotę 524.971,20 zł plan wydatków na 2021 r., na zadania związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowany został do sfinansowania przychodami stanowiącymi niewykorzystane środki pieniężne wynikające z rozliczenia wykonanych dochodów i wydatków z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynikającymi z rozliczenia roku 2020.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zauważa, że zgodnie z art. 6r ust 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 ze zm.), w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c tego przepisu, wraz z objaśnieniami. Przedstawione sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Boguchwała za 2021 r. nie zawiera szczegółowych informacji wynikających z przywołanego wyżej przepisu.

Przedmiotem oceny Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie była **wyłącznie analiza prawidłowości sporządzenia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Boguchwała za 2021 r.**

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz wymagania formalno-prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych, Skład Orzekający **wydał opinię jak w sentencji**.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Burmistrz Boguchwała
2. Aa

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO

mgr Maria Czarnik-Golesz