



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr VII/1247 /2012

z dnia 20 marca 2012 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie



Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 oraz art. 18 „a” ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r., Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) i art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), po zbadaniu uchwały Nr XX/203/2012 **Rady Miejskiej w Boguchwale** z dnia 23 lutego 2012 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej dla spółki wodnej będącej podmiotem niezaliczonym do sektora finansów publicznych, trybu postępowania w sprawie uczcielenia dotacji celowej i sposobu jej rozliczenia, **przy udziale przedstawiciela Gminy Boguchwała,**

stwierdza nieważność uchwały Nr XX/203/2012 Rady Miejskiej w Boguchwale z dnia 23 lutego 2012 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej dla spółki wodnej będącej podmiotem niezaliczonym do sektora finansów publicznych, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji celowej i sposobu jej rozliczenia,

- **w części §5 ust. 8 uchwały** z powodu naruszenia art. 164 ust 5 lit. c ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (j. t. Dz.U.05.239.2019 ze zm.), zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa w drodze uchwały zasady udzielania dotacji celowej, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

UZASADNIENIE

W dniu 29 lutego 2012 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwała Nr XX/203/2012 Rady Miejskiej w Boguchwale z dnia 23 lutego 2012 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej dla spółki wodnej będącej podmiotem niezaliczonym do sektora finansów publicznych, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji celowej i sposobu jej rozliczenia.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru wszczęło uchwałą Nr V/1038/2012 z dnia 6 marca 2012 r. postępowanie nadzorcze.

Kolegium Izby stwierdziło, co następuje:

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Boguchwale określiła zasady postępowania o udzielenie dotacji celowej z budżetu Gminy Boguchwała dla spółki wodnej będącej podmiotem niezaliczonym do sektora finansów publicznych i niedziałającym w celu osiągnięcia zysku na cele publiczne związane z realizacją zadań gminy innych niż określone w ustawie o pożytku publicznym i wolontariacie, tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji celowej i sposób jej rozliczenia. Zasady i tryb postępowania o udzielenie dotacji celowej z budżetu Gminy Boguchwała dla spółki wodnej i sposób jej rozliczenia, stanowiące przepis prawa miejscowego, określone zostały przez Radę Miejską w regulaminie postępowania. Zgodnie z §2 przyjętego regulaminu spółka wodna może otrzymać pomoc finansową z budżetu Gminy w postaci dotacji celowej z przeznaczeniem na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji na terenie Gminy Boguchwała. W §5 uchwały Rada Miejska w Boguchwale ustaliła, iż dotacja celowa na realizację wymienionych wyżej zadań przyznana może być po uprzednim złożeniu przez spółkę wodną w określonym terminie, pisemnego wniosku sporządzonego według ustalonego przez Radę wzoru. W §5 ust 5 uchwały Rada Miejska określiła zamknięty katalog dokumentów, które należy dołączyć do wniosku. I tak do dokumentów tych należą: aktualny odpis dokumentów rejestrowych, statut spółki, upoważnienie do składania oświadczeń woli w imieniu spółki, oświadczenie ze spółka nie działa w celu osiągnięcia zysku, potwierdzony za zgodność z oryginałem budżet spółki, oświadczenie spółki wodnej o zabezpieczeniu udziału własnego, przedmiar robót oraz kosztorys inwestorski realizowanego zadania. Złożone wnioski podlegają ocenie formalnej i merytorycznej przez Burmistrza Boguchwały.

W §5 ust. 8 uchwały Rada Miejska ustaliła, iż Burmistrz może zobowiązać spółkę wodną do złożenia w określonym terminie dodatkowych dokumentów lub informacji, przy czym nie doprecyzowała rodzaju tych dokumentów czy zakresu informacji, cedując tym samym przysługującą jej kompetencję, co do określenia wymagań jakie winien spełniać wniosek o udzielenie dotacji na organ wykonawczy.

Kolegium Izby zważyło, co następuje:

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 oraz art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 ze zm.) do wyłącznej właściwości rady gminy należy m. in. stanowienie w sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały, a zasady i tryb ich ogłaszania określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r., Nr 17, poz. 95).

Zgodnie art. 164 ust 5 lit. a i b ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (j. t. Dz.U.05.239.2019 ze zm.) spółki wodne mogą korzystać z pomocy finansowej z budżetów jednostek samorządu terytorialnego na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji. Pomoc ta, polega na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Odpowiednio do dyspozycji art. 164 ust 5 lit. c. cytowanej ustawy zasady udzielania dotacji celowej, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określają organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały. Udzielenie dotacji zgodnie z ust 5 lit. d cytowanego przepisu następuje na podstawie umowy zawartej przez jednostkę samorządu terytorialnego ze spółką wodną.

Szczegółowe upoważnienie ustawowe zawarte w art. 164 ust 5 lit c ustawy Prawo wodne, określa materię, która ma być przedmiotem regulacji w drodze aktu prawa miejscowego i organ kompetentny do jego wydania. Delegacja ustawowa zawarta w przywołanym przepisie, nakłada na organ stanowiący obowiązek precyzyjnego i jednoznacznego określe-

nia norm regulujących zasady udzielenia dotacji i trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu gminy oraz sposobu jej rozliczenia.

Postanowienie zawarte w §5 ust. 8 uchwały dające Burmistrzowi uprawnienie żądania od spółki wodnej złożenia w określonym terminie dodatkowych dokumentów lub informacji, pozostawia organowi wykonawczemu ostateczną decyzję, co do wymagań (oprócz określonych przez Radę) jakie winien spełniać wniosek o udzielenie dotacji. W ten sposób Rada w istocie scedowała swoje kompetencje na organ wykonawczy – Burmistrza, podczas gdy przepis art. 164 ust. 5 lit. c ustawy Prawo wodne wskazuje, że to organ stanowiący określa zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 5 lit. b, tryb postępowania w sprawie o udzielenie dotacji i sposób jej rozliczania. Tym samym przedmiotowe postanowienie narusza ww. przepis ustawy Prawo wodne.

Przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego, jej regulacje winny być jasne i zrozumiałe, a formułowane w uchwale normy nie mogą stwarzać możliwości „luzu interpretacyjnego” przez wykonujących i stosujących uchwałę.

Mając na względzie powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie orzekło jak w sentencji.

Na powyższą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Radzie Miejskiej prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie.

Skargę wnosi się za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.



PREZES
dr Zbigniew K. WÓJCİK

